

国家铁路局

关于印发《铁路运输生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员安全考核大纲》的 通 知

国铁集团、国家能源集团，中国物流，各地方铁路运输企业，各专用铁路和铁路专用线单位，各地区铁路监管局、北京铁路督察室：

根据《铁路生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员安全生产知识和管理能力考核管理办法》规定，现将《铁路运输生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员安全考核大纲》印发给你们，请遵照执行。

国家铁路局

2025 年 4 月 9 日

（此件公开发布）

铁路运输生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员安全考核大纲

一、考核目的

贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《铁路安全管理条例》等法律法规，提升铁路运输生产经营单位安全生产管理水平，考核铁路运输生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员（以下统称“安管人员”）对安全生产管理知识掌握程度与安全生产管理能力。

二、考核对象

铁路运输生产经营单位安管人员安全考核执行本考核大纲。

铁路运输生产经营单位包括国家铁路运输企业、地方铁路运输企业、专用铁路和铁路专用线产权单位、管理单位和使用单位。其中，国铁集团所属铁路运输生产经营单位包括铁路局集团公司、专业运输公司、国铁控股的合资铁路公司，及其所属运输生产（站）段；国家能源集团所属铁路运输企业包括专业铁路运输公司和铁路装备公司，及其所属全资或控股的运输生产子分公司。

铁路运输生产经营单位主要负责人是指铁路局集团公司、专业运输公司、其他铁路公司的法定代表人、董事长、总经理，铁路局集团公司、专业运输公司、其他铁路公司业

务主管部门（或专业部门）的主要负责人、运输生产站段主要负责人，专用铁路和铁路专用线产权单位、管理单位和使用单位主要负责人等人员。

铁路运输生产经营单位安全生产管理人员包括分管安全负责人和从事技术、调度、质检、教育、综治、消防等与铁路运输生产密切相关的人员，以及安全管理机构人员。

运输生产站段主要包括车务站段、客运车站、客运段、物流中心、机务段、机辆检修单位、动车段、客车车辆段、货车车辆段、工务段、工务机械段、电务段、通信段、供电段、房建公寓段、高铁基础设施段（综合维修机构）等。

三、考核范围

国家安全生产方针、政策和有关安全生产的法律、法规、规章及安全标准，铁路运输领域相关法律、法规、规章、标准及重要文件，铁路运输生产经营单位安全生产主体责任、安全管理知识、安全生产实务等内容。

四、考核方法

（一）考核方式。

采用在线网络闭卷考核模式，考核时间为 90 分钟。

（二）试卷组卷原则。

1. 试题类型包括：单项选择题、多项选择题、判断题，全部为客观题。多项选择题中，全部选对得 2 分；少选，所

选 的 每 个 选 项 得 0.5 分； 多 选、 错 选 不 得 分。 题 型 数 量 及 分 值 见 下 表。

题 型	数 量（个）	分 值（分）	合 计（分）
单 项 选 择 题	30	2	60
多 项 选 择 题	10	2	20
判 断 题	20	1	20

2. 试 卷 组 卷 比 例 见 下 表。

内 容 与 比 例 人 员 类 别	国 家 安 全 生 产 方 针 政 策 和 有 关 安 全 生 产 的 法 律 法 规 规 章 及 安 全 标 准	铁 路 运 输 领 域 相 关 行 政 法 规、 政 策 及 要 求	铁 路 运 输 领 域 相 关 部 门 规 章、 重 要 文 件 及 要 求	铁 路 运 输 领 域 管 理 基 本 知 识	合 计
主 要 负 责 人	40%	30%	20%	10%	100%
安 全 生 产 管 理 人 员	20%	30%	30%	20%	100%

3. 安 管 人 员 参 加 考 核 时， 应 根 据 经 营 范 围 及 岗 位 职 责 选 择 相 应 业 务 领 域。

涉 及 铁 路 运 输 和 铁 路 危 险 货 物 运 输 2 个 业 务 领 域 的， 安 管 人 员 可 在 铁 路 运 输 考 试 内 容 外 加 试 铁 路 危 险 货 物 运 输 考 试 内 容， 同 场 次 考 试 时 间 增 加 50 分 钟。 考 核 合 格 的， 同 时 取 得 相 应 业 务 领 域 的 安 全 考 核 合 格 证 明。 加 试 模 块 的 题 型 数 量 及 分 值 见 下 表。

题 型	数量(个)	分值(分)	合计(分)
单项选择题	10	2	20
多项选择题	10	2	20
判断题	10	1	10

（三）考核合格标准。

考核试题总分为 100 分，考核合格标准为 80 分及以上。

采用加试方法同时参加 2 个业务领域安全考核的，加试分值为 50 分，考核合格标准为得分率 80%及以上。

五、考核内容

（一）铁路运输生产经营单位主要负责人部分考核内容。

1. 党中央、国务院关于安全生产重要论述和重要指示批示精神。

熟悉习近平总书记关于安全生产的重要论述及重要指示批示精神，掌握其丰富内涵和实践要求。

2. 国家安全生产方针、政策和铁路运输领域相关法律及要求。

2.1 《中华人民共和国安全生产法》。

熟悉法律适用范围，掌握安全生产政策，掌握生产经营单位的安全生产权利、义务及法律责任等。

2.2 《中华人民共和国铁路法》。

熟悉铁路运输生产经营单位在规划建设、运输营业、安全保护、法律责任方面的相关规定。

2.3 《中华人民共和国刑法》。

熟悉铁路运营安全事故罪、重大责任事故罪、重大劳动安全事故罪、消防责任事故罪，以及不报、谎报安全事故罪的犯罪构成条件，掌握《刑法》及修正案中涉及铁路交通安全管理的有关规定等。

2.4 《中华人民共和国消防法》。

熟悉消防安全工作政策和灭火救援有关规定，掌握消防工作职责及管理制度，掌握火灾预防要求等。

2.5 《中华人民共和国突发事件应对法》。

了解突发事件定义，掌握突发事件应对工作原则，熟悉预防与应急准备、应急处置与救援，了解企业法律责任等。

2.6 《中华人民共和国反恐怖主义法》。

了解恐怖活动组织和人员的认定，掌握涉及铁路运输的安全防范要求及应对处置，熟悉涉及铁路运输反恐法律责任等。

2.7 《中华人民共和国职业病防治法》。

了解职业病定义，熟悉职业病防治工作原则，掌握用人单位的主要职责、职业病预防要求，掌握用人单位法律义务，了解法律责任等。

2.8 《中华人民共和国劳动法》。

熟悉职业培训和安全防护要求，掌握违反相关规定应承担的法律责任等。

2.9 《中华人民共和国防洪法》。

了解防洪工作原则，熟悉铁路防洪规划布局，掌握铁路防洪治理与防护、防洪区和防洪工程设施管理的相关规定。

2.10 其他铁路运输领域相关法律要求。

3. 铁路运输领域相关法规及要求。

3.1 《铁路安全管理条例》。

了解从事铁路运输的企业和单位应当承担的法定责任，掌握线路安全和运营安全相关规定，熟悉违反条例应当受到处罚的适用情形。

3.2 《生产安全事故报告和调查处理条例》。

掌握生产安全事故等级划分，掌握生产安全事故报告要求、内容和应对措施，熟悉事故调查处理相关规定。

3.3 《铁路交通事故应急救援和调查处理条例》。

了解条例适用范围，熟悉铁路交通事故等级分类，掌握事故报告和应急救援的相关规定，了解事故赔偿责任和应承担的法律责任。

3.4 《生产安全事故应急条例》。

了解生产安全事故应急工作要求，熟悉应急准备、应急救援的相关规定，了解企业应承担的法律责任。

3.5 其他铁路运输安全生产相关行政法规及要求。

4. 铁路运输领域相关部门规章、重要文件及要求。

4.1 《铁路技术管理规程》。

熟悉铁路技术管理要求，掌握防洪、防暑、防寒、防火工作规定要求。

4.2 《突发事件应急预案管理办法》。

熟悉应急预案规划与编制、审批、发布、备案、培训、宣传、演练、评估与修订等方面的规定要求。

4.3 《生产安全事故应急预案管理办法》。

掌握生产安全事故应急预案的编制、演练、评估、备案等规定及相关法律责任。

4.4 《铁路交通事故调查处理规则》。

掌握铁路交通事故报告等相关规定，了解相关法律责任。

4.5 《铁路交通事故应急救援规则》。

掌握铁路交通事故应急救援工作的相关规定，了解相关法律责任。

4.6 《违反〈铁路安全管理条例〉行政处罚实施办法》。

了解对违法行为的行政处罚适用情形。

4.7 《企业安全生产费用提取和使用管理办法》。

掌握企业安全生产费用提取标准和使用，熟悉企业安全生产费用使用范围，熟悉安全生产费用的监督管理等。

4.8 《铁路安全风险分级管控和隐患排查治理管理办法》。

掌握铁路安全风险分级管控和隐患排查治理的相关规定要求。

4.9 《铁路交通重大事故隐患判定标准（试行）》。

掌握铁路交通重大事故隐患的分类，了解五类重大事故隐患的定义及适用情形。

4.10 《铁路营业线施工安全管理办法》。

熟悉铁路营业线施工安全管理要求。

4.11 《关于铁路沿线安全环境管理“双段长”制实施指导意见》。

熟悉铁路沿线安全环境治理相关要求。

4.12 《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》。

熟悉《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》有关铁路运输安全生产的相关要求。

4.13 《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》。

熟悉国家和铁路行业安全生产标准化建设的相关要求。

4.14 《国务院办公厅转发交通运输部等单位关于加强铁路沿线安全环境治理工作意见的通知》。

熟悉隐患集中治理销号、重点问题合力攻坚、强化科技支撑、提升应急能力、加强舆论宣传等方面的规定要求。

4.15 其他铁路运输领域规章、重要文件要求。

5. 铁路运输安全管理经验与知识。

5.1 了解国内外先进的安全生产管理经验，以及新技术、新工艺、新设备、新材料投入使用等安全管理知识。

5.2 熟悉铁路运输安全生产特点。

5.3 了解铁路安全防护设备设施对运输安全的影响。

5.4 掌握雨雪冰雾等恶劣天气对铁路运输安全的影响。

5.5 其他铁路运输安全管理经验与知识。

6. 典型事故和应急救援案例分析。

6.1 熟悉铁路交通事故等级划分依据。

6.2 熟悉事故调查原则要求、调查报告内容及报告框架等。

6.3 掌握事故处理原则，了解事故报告和处理过程中违反规定应承担的法律责任，掌握事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责导致事故发生的处罚规定等。

6.4 掌握铁路近两年以来铁路交通较大及以上事故情况，了解相关行业典型重特大生产安全事故和灾害情况。

6.5 熟悉应急救援体系构成和应急响应程序。

6.6 掌握应急预案编制程序、基本内容。

6.7 熟悉应急预案实施与演练。

6.8 掌握铁路交通突发事件应急处置流程与救援方法。

6.9 其它事故和应急救援案例分析知识要求。

（二）铁路运输生产经营单位安全生产管理人员部分考核内容。

1. 国家安全生产方针、政策和铁路运输领域相关法律及要求。

1.1 《中华人民共和国安全生产法》。

熟悉法律适用范围，掌握安全生产政策，掌握生产管理人员的安全生产权利、义务及法律责任等。

1.2 《中华人民共和国铁路法》。

熟悉铁路运输生产经营单位在规划建设、运输营业、安全保护、法律责任方面的相关规定。

1.3 《中华人民共和国刑法》。

熟悉铁路运营安全事故罪、重大责任事故罪、重大劳动安全事故罪、消防责任事故罪，以及不报、谎报安全事故罪的犯罪构成要件，掌握《刑法》及修正案中涉及铁路交通安全管理的有关规定等。

1.4 《中华人民共和国消防法》。

熟悉消防安全工作政策和灭火救援有关规定，掌握消防工作职责及管理制度，掌握火灾预防要求等。

1.5 《中华人民共和国突发事件应对法》。

了解突发事件定义，掌握突发事件应对工作原则，熟悉预防与应急准备、应急处置与救援，了解企业法律责任等。

1.6 《中华人民共和国反恐怖主义法》。

了解恐怖活动组织和人员的认定，掌握涉及铁路运输的安全防范要求及应对处置，熟悉涉及铁路运输反恐法律责任等。

1.7 《中华人民共和国职业病防治法》。

了解职业病定义，熟悉职业病防治工作原则，熟悉用人单位的主要职责、职业病预防要求，熟悉用人单位法律义务，了解法律责任等。

1.8 《中华人民共和国劳动法》。

熟悉职业培训和安全防护要求，掌握违反相关规定应承担的法律责任等。

1.9 《中华人民共和国防洪法》。

了解防洪工作原则，熟悉铁路防洪规划布局，掌握铁路防洪治理与防护、防洪区和防洪工程设施管理的相关规定。

1.10 其他铁路运输领域相关法律要求。

2. 铁路运输领域相关法规要求。

2.1 《铁路安全管理条例》。

了解从事铁路运输的企业和单位应当承担的法定责任，掌握线路安全和运营安全相关规定，熟悉违反条例应当受到处罚的适用情形。

2.2 《生产安全事故报告和调查处理条例》。

掌握生产安全事故等级划分，掌握生产安全事故报告要求、内容和应对措施，熟悉事故调查处理相关规定。

2.3 《铁路交通事故应急救援和调查处理条例》。

了解条例适用范围，熟悉铁路交通事故等级分类，掌握事故报告和应急救援的相关规定，了解事故赔偿责任和应承担的法律责任。

2.4 《生产安全事故应急条例》。

了解生产安全事故应急工作要求，熟悉应急准备、应急救援的相关规定，了解企业应承担的法律责任。

2.5 其他铁路运输安全生产相关行政法规及要求。

3. 铁路运输领域相关部门规章、重要文件及要求。

3.1 《铁路技术管理规程》。

熟悉铁路技术管理要求，掌握防洪、防暑、防寒、防火工作规定要求。

3.2 《突发事件应急预案管理办法》。

掌握应急预案规划与编制、审批、发布、备案、培训、宣传、演练、评估与修订等方面的规定要求。

3.3 《生产安全事故应急预案管理办法》。

掌握生产安全事故应急预案的编制、演练、评估、备案等规定及相关法律责任。

3.4 《铁路交通事故调查处理规则》。

掌握铁路交通事故报告等相关规定，了解相关法律责任。

3.5 《铁路交通事故应急救援规则》。

掌握铁路交通事故应急救援工作的相关规定，了解相关法律责任。

3.6 《违反〈铁路安全管理条例〉行政处罚实施办法》。

了解对违法行为的行政处罚适用情形。

3.7 《高速铁路安全防护管理办法》。

熟悉企业应当承担的主体责任，掌握线路安全防护、安全防护设施及管理、运营安全防护等方面的相关规定。

3.8 《铁路旅客运输规程》。

掌握铁路旅客运输规定要求及应急处置措施。

3.9 《铁路旅客运输安全检查管理办法》。

掌握铁路旅客运输安全检查管理要求及承担的相关法律责任。

3.10 《铁路旅客车票实名制管理办法》。

掌握铁路旅客车票实名制管理要求及承担的相关法律责任。

3.11 《铁路设备质量安全管理暂行办法》。

掌握铁路设备质量安全管理基本要求及承担的相关法律责任。

3.12 《铁路机车车辆驾驶人员资格许可办法》。

掌握驾驶资格分类及企业应当履行的主要职责，熟悉对驾驶证、驾驶人员的管理规定及承担的法律 responsibility。

3.13 《企业安全生产费用提取和使用管理办法》。

掌握企业安全生产费用提取标准和使用，熟悉企业安全生产费用使用范围，熟悉安全生产费用的监督管理等。

3.14 《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》。

熟悉《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》有关铁路运输安全生产的相关要求。

3.15 《国务院办公厅转发交通运输部等单位关于加强铁路沿线安全环境治理工作意见的通知》。

熟悉隐患集中治理销号、重点问题合力攻坚、强化科技支撑、提升应急能力、加强舆论宣传等方面的规定要求。

3.16 《铁路安全风险分级管控和隐患排查治理管理办法》。

掌握铁路安全风险分级管控和隐患排查治理的相关规定要求。

3.17 《铁路交通重大事故隐患判定标准（试行）》。

掌握铁路交通重大事故隐患的分类，了解五类重大事故隐患的定义及适用情形。

3.18 《国家铁路局关于推进铁路企业安全生产标准化建设工作的通知》。

掌握铁路运输安全生产标准化建设的相关规定。

3.19 《铁路营业线施工安全管理办法》。

掌握铁路营业线施工安全管理要求。

3.20 《关于铁路沿线安全环境管理“双段长”制实施指导意见》。

掌握铁路沿线安全环境治理要求。

3.21 《铁路机车车辆鸣笛噪声污染防治监督管理办法》。

熟悉限制鸣笛区的管理要求，熟悉鸣笛噪声污染的防治规定。

3.22 其他铁路运输领域部门规章、重要文件要求。

4. 铁路运输安全管理经验与知识。

4.1 熟悉海因里希事故因果理论及事故发生的机理与条件。

4.2 掌握铁路运输安全生产特点。

4.3 熟悉铁路安全防护设备设施对运输安全的影响。

4.4 掌握雨雪冰雾等恶劣天气对铁路运输安全的影响。

4.5 其他铁路运输安全管理经验与知识。

5. 典型事故和应急救援案例分析。

5.1 掌握铁路交通事故等级划分依据。

5.2 掌握事故调查原则要求、调查报告内容及报告框架等。

5.3 掌握事故处理原则，了解事故报告和处理过程中违反规定应承担的法律责任，掌握事故发生单位安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责导致事故发生的处罚规定等。

5.4 掌握铁路近两年以来铁路交通较大及以上事故情况，了解相关行业典型重特大生产安全事故和灾害情况。

5.5 掌握应急救援体系构成和应急响应程序。

5.6 掌握应急预案编制程序、基本内容。

5.7 掌握应急物资储备情况。

5.8 掌握应急预案实施与演练。

5.9 掌握铁路交通突发事件应急处置流程与救援方法。

5.10 其它事故和应急救援案例分析知识要求。

六、考核样题

（一）单项选择题。

1. 生产经营单位应当制定本单位的应急预案演练计划，根据本单位的事故风险特点，每年至少组织一次综合应急预案演练或者专项应急预案演练，每（ ）年至少组织一次现场处置方案演练。

A 0.5 B 1 C 2 D 3

答案：A。

（二）多项选择题。

2. 下列哪些情况属于应急预案需要修订并归档（ ）。

A 依据的法律、法规、规章、标准及上位预案中的有关规定发生重大变化的。

B 应急指挥机构及其职责发生调整的。

C 安全生产面临的风险发生重大变化的。

D 重要应急资源发生重大变化的。

答案：ABCD。

3. 某日，某公司在其专用线进行调车作业，5 辆重车脱轨，构成铁路交通事故。事故发生后，公司运输主管吕某立即向该公司专用线负责人张某报告事故信息，张某接到事故信息报告后，在事故发生 18 天之后向邻近车站报告相关情况，邻近车站按照流程立即报告到当地铁路监督管理机构。根据案例内容，下列说法正确的是（ ）。

A. 该案例中 5 辆重车脱轨，构成铁路交通一般事故。

B. 该案例中 5 辆重车脱轨，构成铁路交通较大事故。

C. 张某在事故发生 18 天之后向邻近车站报告相关情况，构成迟报铁路交通事故违法行为。

D. 吕某立即向该公司专用线负责人张某报告事故信息，没有责任。

答案：AC。

（三）判断题。

4.危险物品的生产、经营、储存、装卸单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位的主要负责人和安全生产管理人员、应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格。考核不得收费。 ()

答案：正确(√)。