

湖南省综合立体交通网规划 (2021-2050 年)

工作方案

湖南省交通运输厅

2019 年 6 月

目 录

一、研究背景	1
二、工作内容	2
三、工作组织	2
四、进度安排	6
五、研究成果	8

一、研究背景

建设交通强国是党的十九大作出的重大战略部署，是以习近平同志为核心的党中央在新时代赋予交通运输的历史使命和责任担当。编制《国家综合立体交通网规划纲要（2021-2050 年）》（以下简称《规划纲要》），是党中央、国务院在新时代推进交通强国建设的一项重要任务。2019 年 4 月 16 日，交通强国建设纲要起草组第 3 次会议审议通过了《规划纲要》编制大纲等四个文件，明确了《规划纲要》的总框架、专题设置方案以及编制规则。2019 年 4 月 19 日，交通运输部组织召开了《规划纲要》编制工作启动视频会议，李小鹏部长在会上做重要发言，部署安排全面启动《规划纲要》编制的相关工作。2019 年 5 月 27 日，《规划纲要》总体组规划专班在长沙组织召开了全国综合立体交通网规划纲要片区座谈会，对规划研究的技术路线和任务要求等做了全面介绍，要求地方组配合与《规划纲要》相关的方案技术论证工作，并于今年 10 月份完成本地区综合立体交通网规划（2021-2050 年）报告初稿。

为贯彻落实党的十九大作出的建设交通强国战略部署，支撑《规划纲要》编制，系统谋划我省综合立体交通网规划，描绘好未来三十年交通基础设施发展的宏伟蓝图，根据交通运输部的决策部署和工作安排，我省交通运输厅积极响应国家综合立体交通网规划这一重大任务，启动了《湖南省综合立体交通网规划（2021-2050 年）规划》（以下简称“我省《规划》”）编制工作。

二、工作内容

规划年限：2021-2050 年。

规划范围：湖南省。

工作内容：充分梳理现状交通基础设施网络，分析现状交通基础设施网络发展存在的问题，考虑各交通运输方式独立发展的内生动力，正确处理好整体与局部的关系，发挥好各种运输方式的比较优势和组合效率，描绘好未来三十年交通基础设施发展的宏伟蓝图。

研究对象：

——高速铁路（含城际铁路）、普速铁路、城际铁路。

——高速公路、国省干线、农村公路及村组道路、林区道路。

——内河航道、港口。

——运输机场、通用机场。

——综合交通枢纽。

——油气管道。

——邮政快递设施配置。

——磁悬浮、超级高速公路、自动驾驶、智能航运等新型交通方式。

三、工作组织

根据《交通运输部办公厅关于成立地方综合立体交通规划编制工作组有关事项的通知》要求，以及国家综合立体交通规划纲要编制工作组的统一部署，我省成立了湖南省综合立体交通网规划编制

领导小组。

为进一步明确规划编制工作分工，领导小组下设总体组、行业组，分工协同推进全省综合立体交通网规划编制工作。

各组可根据需要设置专题研究，并可视情况选取经验丰富、实力雄厚的技术支撑单位。行业规划及专题研究编制经费，由具体牵头单位申请财政预算安排。

（一）人员组成

1、领导小组

组 长：周海兵 湖南省交通运输厅党组书记、厅长

副组长：王亮方 湖南省发展和改革委员会副主任

赵 平 湖南省交通运输厅党组副书记、副厅长

成员单位：湖南省发展和改革委员会、湖南省科技厅、湖南省工业和信息化厅、湖南省公安厅、湖南省财政厅、湖南省人力资源和社会保障厅、湖南省自然资源厅、湖南省生态环境厅、湖南省住房和城乡建设厅、湖南省交通运输厅、湖南省农业农村厅、湖南省商务厅、湖南省文化和旅游厅、湖南省应急管理厅、湖南省能源局、湖南省邮政管理局、湖南省机场集团、广州铁路监督局、中国铁路广州局集团有限公司等 19 个单位。

2、总体组

组 长：赵 平 湖南省交通运输厅党组副书记、副厅长

王亮方 湖南省发展和改革委员会副主任

副组长：刘金山 湖南省交通运输厅副巡视员

杜中华 湖南省发展和改革委员会

协调联络员：苏清贵 湖南省交通运输厅综合规划处处长

陈 明 湖南省交通运输厅规划与项目办公室主任

吴溉原 湖南省发展和改革委员会基础产业处副处长

成员：包括能源、铁路、民航、邮政等相关省级主管部门相关处室负责同志和推荐的相关专家，各行业组组长、交通运输厅内部相关处室负责同志以及规划研究技术支撑单位负责同志等。

3、行业组

行业组包括铁路、公路、水运、民航、管道、邮政等行业的编制工作组。

（1）铁路组

组 长：陈江平 湖南省发展和改革委员会基础产业处调研员

副组长：陈新林 湖南省重点项目服务中心主任科员

（2）公路组

组 长：苏清贵 湖南省交通运输厅综合规划处处长

副组长：彭立勇 湖南省交通运输厅规划与项目办公室副主任

（3）水运组

组 长：陈 明 湖南省交通运输厅规划与项目办公室主任

副组长：刘峰清 湖南省交通运输厅综合规划处副调研员

（4）民航组

组 长：葛晓峰 湖南省发展和改革委员会基础产业处副处长

副组长：刘思扬 湖南省发展和改革委员会基础产业处副调研员

(5) 管道组

组 长：林小彬 湖南省能源局油气处处长

副组长：张星焕 湖南省能源局油气处副调研员

(6) 邮政组

组 长：谢 强 湖南省邮政管理局副局长、巡视员

副组长：杨恢俊 湖南省邮政管理局处长

各组具体人员详见《湖南省交通运输厅〈关于召开省综合立体交通网规划编制工作全面启动会的通知〉》。

(二) 工作职责

1、领导小组。负责对我省《规划》编制工作的统筹部署和安排，落实各组组长负责制，主持我省《规划》编制过程中的重大问题论证，协调衔接规划方案及有关重大事项，并对我省《规划》编制过程中的重大问题进行决策。

2、总体组。负责落实领导小组各项工作安排，研究提出我省《规划》编制大纲、行业规划编制要求、主要专题设置方案及其他重大事项；负责与国家层面对接，为国家《规划纲要》编制提供意见和建议；组织开展我省《规划》总规划报告的编制工作，统筹协调各行业组开展工作；督促各行业组的工作落实，及时汇总各行业组提交的阶段性成果和最终成果。

3、行业组。组织开展本行业规划及相关专题研究的编制工作；在总体组的指导下，有序组织开展国家《规划纲要》在本行业落地技术论证、提供意见和建议；为总体组开展《规划》提供必要的基

础资料，并为《规划》各阶段成果提供意见和建议。

四、进度安排

规划编制总体分为完成国家交办任务阶段和我省规划完善阶段：

（一）完成国家交办任务阶段

根据交通运输部的总体部署和进度安排，及时提交相关规划研究成果。

1、6月下旬全面启动相关规划研究

总体组、行业组结合我省实际情况，提出相关重大问题的专题研究，并汇总至总体组，各工作组自行开展工作，争取在六月下旬启动专题研究。

2、7月份完成资料收集及问题梳理

7月上旬，总体组、行业组协同技术支撑单位全面收集湖南省综合交通网现状及规划资料，并将相关资料汇总至总体组。

7月中下旬，各技术支撑单位系统梳理湖南省综合交通网发展现状及布局情况，研究分析其阶段特征，基于资料分析中所发现的问题，研判湖南省综合交通网发展的关键症结，并将相关问题汇总至总体组。

3、8月份拟定行业发展布局方案

总体组、各行业组积极对接，研究讨论 2035 年、2050 年湖南省综合立体交通网各行业规划发展目标及重点任务，提出湖南省综

合立体交通网各行业规划发展布局方案，并形成各专题研究的初步成果。

4、9 月份形成行业报告初稿

各行业组形成核心章节主要观点，完成各行业规划报告初稿、各专题研究报告初稿，提交至总体组汇总。

5、10 月份形成总报告初稿

综合各规划，提出湖南省综合立体交通网发展布局方案，形成总报告核心章节主要观点，完成总报告初稿。

6、11 月份总报告与国家总体组对接

在总报告初稿完成的基础上，发放至各部门征求意见，并集中一次组织召开部门及专家评审会，根据专家和相关部门反馈意见进行修改后，报领导小组审定，最后上报国家总体组。

（二）我省规划完善阶段

在完成国家交办任务的基础上，结合国家正式批复的《规划纲要》，进一步完善规划，形成我省综合立体交通网规划。

1、2019 年 12 月至 2020 年 3 月与国家进行成果对接

配合国家总体组完成国家综合立体交通网规划纲要的方案技术论证等相关工作，并及时对湖南省综合立体交通网规划进行修改完善。

2、到 2020 年底形成报告终稿

对接国家综合立体交通网规划纲要最终成果，形成湖南省综合立体交通网规划报告，落实国家总体部署。

五、研究成果

本次湖南省综合立体交通网规划主要成果形式应为“1+6+N”。其中“1”是指《湖南省综合立体交通网规划（2021-2050 年）》总报告，“6”是指各行业组（铁路、公路、水运、民航、管道、邮政）的行业规划报告，“N”指若干个专题研究报告。

规划成果

表 1

成果类型	成果名称	工作组	备注
总报告	湖南省综合立体交通网规划（2021-2050 年）	总体组	
行业报告	湖南省铁路网布局规划（2021-2050 年）	铁路组	
	湖南省公路网布局规划（2021-2050 年）	公路组	
	湖南省水运网布局规划（2021-2050 年）	水运组	
	湖南省民航网布局规划（2021-2050 年）	民航组	
	湖南省管道网布局规划（2021-2050 年）	管道组	
	湖南省邮政规划（2021-2050 年）	邮政组	
课题	湘江综合交通立体走廊规划研究	总体组	已启动
	湖南省普通国省道网提质建设方案	公路组	
	湖南省普通省道骨架网研究	公路组	
	湖南省公路网有效衔接研究	公路组	
	湖南省国家公路省级公路国土空间控制规划	公路组	
	湖南省“一江一湖四水”水运高质量发展规划	水运组	
	湖南省港口布局规划修编	水运组	
	长株潭地区综合交通一体化发展战略研究	总体组	拟增加
	湘赣边区域合作综合交通服务体系战略研究	总体组	
	服务“乡村振兴”战略交通发展需求研究	总体组	
	前沿新兴技术在湖南交通运输领域应用前景研究	总体组	
	省际交通通道衔接研究	总体组	
	湖南省高速公路网适应性研究	公路组	
	高速公路大流量主通道扩容方案研究	公路组	
	湖南省水运投资体制及融资方式研究	水运组	
	湖南省邮政与交通融合发展研究	邮政组	
			

注：以上专题仅为总体组、公路组、水运组初拟课题，其他各组可根据需要进行增加。