

# 湖南省实施《中华人民共和国公路法》办法

(2002年7月31日湖南省第九届人民代表大会常务委员会议第三十次会议通过 根据2012年3月31日湖南省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议《关于修改部分地方性法规的决定》、《关于按照行政强制法的规定修改部分地方性法规的决定》第一次修正 根据2020年9月25日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十次会议《关于修改〈湖南省统计管理条例〉等十六件地方性法规的决定》第二次修正)

**第一条** 根据《中华人民共和国公路法》(以下简称《公路法》)和有关法律、法规,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 在本省行政区域内从事公路规划、建设、养护、经营、使用和管理,必须遵守本办法。

**第三条** 县级以上人民政府交通运输主管部门主管本行政区域内的公路工作。

国道、省道的管理、监督工作由省、设区的市、自治州人民政府交通运输主管部门负责;县道的管理、监督工作和乡道的路政管理工作由县级人民政府交通运输主管部门负责;乡道的建设、

养护工作由乡（镇）人民政府负责。

公路管理机构（含高速公路管理机构，下同）依照职责权限和本办法规定，具体负责公路的建设、养护和管理工作。

有关法规对高速公路的管理另有规定的，从其规定。

**第四条** 各级人民政府应当按照《公路法》的规定编制公路规划。公路规划应当纳入国民经济和社会发展规划，并与城市建设发展规划相衔接。公路建设用地规划应当符合土地利用总体规划。

县级以上人民政府应当安排一定的资金帮助和扶持少数民族地区、边远地区和贫困地区发展公路事业。

**第五条** 公路建设征用土地以及征地补偿、安置方案应当依照法定程序办理申报和批准手续。对依法批准的公路建设用地，县级以上人民政府应当及时核发土地使用权证书。

**第六条** 公路及其附属设施用地，由公路管理机构提出申请，由县级以上人民政府组织有关部门勘测登记、绘制地图、造册立档、埋设界桩。

1987年1月1日《中华人民共和国土地管理法》实施以前未办理土地征用手续的国道、省道、县道及其道班房等公路附属设施用地属国家所有，由县级以上人民政府核发土地使用权证书；改变用途从事经营活动的，可以不办理划拨土地使用权出让手续，但应经批准并依法缴纳土地收益。

**第七条** 公路建设项目的设计和施工，应当符合依法保护环

境、保护文物古迹和防止水土流失的要求。

经批准的公路建设工程施工图设计公告后，任何单位和个人不得在公路征地红线内及建筑控制区新建、改建、扩建建筑物或者构筑物。公路管理机构应当加强对设计的公路征地红线内及建筑控制区的管理。

**第八条** 公路建设项目应当按照国家有关规定实行法人负责制、招标投标制度和工程监理制度。

承担公路建设项目的有关单位应当按照国家规定建立健全质量保证体系，落实岗位责任制度，确保工程质量。

县级以上人民政府交通运输主管部门应当依法加强公路建设项目质量的监督管理。公路建设项目应当按照国家有关规定进行验收，未经验收或者验收不合格的，不得交付使用。建成的公路，应当按照国务院交通运输主管部门的规定设置明显的标志、标线。

**第九条** 从事公路建设项目的勘察、设计、施工、监理单位，必须依法取得相应的资格，并严格按照行业技术标准和操作规程作业。

**第十条** 县级以上人民政府交通运输主管部门应当会同财政、审计部门对公路建设工程概算、预算、决算进行监督。任何单位和个人不得擅自提高工程造价或者以降低工程质量来降低工程造价。

**第十一条** 公路管理机构应当编制公路养护计划，做好除经

营性收费公路以外的国道、省道和县道的养护工作，并对经营性收费公路的养护予以指导和监督检查。

公路管理机构应当对乡道的养护予以必要的扶持。

**第十二条** 乡道的养护工作应当有专职或者兼职人员负责。

经营性收费公路的养护工作由该收费公路的经营者负责。

专用公路的养护和日常管理工作由专用公路建设单位负责。

鼓励专用公路用于社会公共运输。

防洪堤兼作公路的，防洪堤所在地的县级以上人民政府应当组织有关部门制定防洪堤和公路保护、养护的具体办法。

**第十三条** 经过设区的市、自治州人民政府所在地城市市区的公路路段，由交通运输主管部门和住房和城乡建设主管部门按照管理权限报人民政府批准改划为城市道路；经过县级人民政府所在地城市市区的公路路段是否改划为城市道路，由交通运输主管部门与住房和城乡建设主管部门商定后按照管理权限报人民政府批准。

前款规定的城市市区的公路路段改划为城市道路的，由当地人民政府住房和城乡建设主管部门负责养护和管理；未改划为城市道路的，仍由公路管理机构负责养护和管理。

**第十四条** 改建公路和公路养护施工作业，施工单位应当按照规定设置明显的施工标志和安全标志，采取相应的安全措施，保障公路畅通；影响公路畅通的，应当尽量避开交通高峰时段。进行公路大修或者改造、改建施工不能通行的，施工单位应当事

先在绕行路口予以公告。

通过公路施工路段的车辆和行人应当遵守施工现场秩序，服从现场管理人员指挥，不得损坏施工现场及其设施。禁止非施工车辆和人员擅自进入施工现场。

**第十五条** 因自然灾害致使公路及其桥梁毁损、影响公路畅通的，公路管理机构应当在毁损的公路及其桥梁两端设置明显的标志，必要时应当在新闻媒体上予以公告；对毁损的公路及其桥梁，公路管理机构应当及时组织抢修，尽快恢复通行。

**第十六条** 禁止下列损坏公路、危害公路安全或者影响公路畅通的行为：

（一）在公路桥梁孔内堆放易燃易爆物品、进行明火作业、搭建设施；

（二）将公路作为检验机动车制动性能的试车场地；

（三）未经批准在公路用地范围内挖砂、采石、取土；

（四）在公路上或者公路用地范围内焚烧废弃物、抛洒或堆放物品、倾倒渣土垃圾或者设置其他障碍；

（五）在公路上洗车、设点修车、打场晒粮、圈养牲畜；

（六）在公路上或者公路用地范围内开沟引水，利用公路边沟排放污物，堵塞公路排水沟渠，填埋公路边沟；

（七）损坏公路、危害公路安全或者影响公路畅通的其他行为。有前款行为的，由公路管理机构依照《公路法》的有关规定处理。

**第十七条** 公路两侧边沟（截水沟、坡脚护坡道，下同）外缘起的下列范围以内为公路建筑控制区：

（一）国道不少于 20 米；

（二）省道不少于 15 米；

（三）县道不少于 10 米；

（四）乡道不少于 5 米；

（五）高速公路（含匝道）不少于 30 米，高速公路的连接道不少于 20 米。

在公路建筑控制区内，除公路防护、养护需要以外，不得新建、改建、扩建建筑物或者构筑物。

**第十八条** 规划和新建城镇、开发区以及医院、学校、集贸市场，其边缘与国道、省道边沟外缘的距离不得少于 50 米，与县道、乡道边沟外缘的距离不得少于 20 米，并避免在公路两侧对应进行。

在公路上不得占道经营、以路为市。对占道经营、以路为市的，由公路管理机构提请当地县级人民政府予以取缔。

**第十九条** 进行下列作业，必须事先经公路管理机构同意；影响交通安全的，应当依据法律、行政法规的规定征得有关公安机关的同意：

（一）占用、挖掘公路；

（二）利用公路及公路附属设施进行牵拉等施工作业；

（三）在公路建筑控制区或者公路用地范围内架设、埋设管

线或者电缆等设施；

（四）跨越、穿越公路修建桥梁、渡槽；

（五）在公路、公路用地范围内及公路附属设施上设置广告、标牌等非公路标志；

（六）更新砍伐公路护路林木；

（七）在公路上设置交叉道口。

**第二十条** 超过公路及其桥梁、隧道或者汽车渡船的限高、限长、限宽、限载标准的车辆，不得在有限定标准的公路及其桥梁上或者隧道内行驶，不得使用汽车渡船。运载不可解体的物品等超过限定标准的车辆确需在公路及其桥梁上行驶的，承运人应当在运输前，按照下列规定经公路管理机构批准；影响交通安全的，还须经同级公安机关批准：

（一）跨省运输的，由省公路管理机构审批，必要时报国务院交通运输主管部门审批；

（二）跨设区的市、自治州运输的，由省公路管理机构审批；

（三）在设区的市、自治州内运输的，由市（州）公路管理机构审批。

超限运输经批准后，承运人应当在行驶前按照要求采取有效防护措施；不能采取有效防护措施的，由公路管理机构帮助其采取有效防护措施，所需费用由承运人承担。

**第二十一条** 公路管理机构应当在公路及其桥梁、隧道、渡口设置限高、限长、限宽、限载标志，并可以根据需要在公路上

设置运输车辆轴载质量及车货总质量的检测装置，对超限运输车辆进行检测。

**第二十二条** 严格按照国家规定设立车辆通行收费站。设立车辆通行收费站应当遵循统筹规划、合理布局、方便群众的原则，并须经省人民政府批准。

经批准设立的车辆通行收费站，应当由批准机关规定收费年限；需延长收费年限的，应当报原批准机关批准。任何单位和个人不得擅自延长车辆通行收费站收费年限。

车辆通行费收费标准的制定和调整，由省人民政府交通运输主管部门会同发展和改革主管部门、财政部门进行成本核算，并采取听证等形式征求社会各方面的意见。

**第二十三条** 车辆通行收费站应当在站区醒目处公布收费批准机关、主管部门、收费单位、收费标准、收费年限、收费用途、监督电话和监督信箱，并依法接受监督。

省人民政府交通运输、发展和改革、财政部门应当按照管理权限加强对车辆通行收费站收费行为的监督管理。

**第二十四条** 车辆通行收费站收费道口的设置应当满足车辆通行流量的需要，便于车辆通行。车辆通行收费站应当开足收费道口，保障公路畅通。

**第二十五条** 还贷性收费公路的收费应当使用省人民政府财政部门印（监）制的收费票据；经营性收费公路的收费应当使用省地方税务部门印（监）制的税务发票。车辆通行收费站不使

用省人民政府财政或者税务部门印（监）制的票据的，驾驶员有权拒绝缴费，并可以向有关主管部门举报。

**第二十六条** 还贷性收费公路收取的车辆通行费应当专户储存，及时全额上解到省财政专户，实行收支两条线管理，保证用于还贷，并接受审计部门的监督。

经营性收费公路收取的车辆通行费应当按照国家和省的有关规定以及企业章程、合同的约定使用和管理。

**第二十七条** 经营性收费公路，包括受让收费权公路的路政管理职责，由公路管理机构行使，所需经费由经营性收费公路经营者按照省人民政府交通运输主管部门和财政部门的规定拨付。

**第二十八条** 车辆进入车辆通行收费站站区，驾驶员应当主动缴纳车辆通行费或者接受查验。

禁止强行通过或者故意堵塞车辆通行收费站车道；禁止在车辆通行收费站站区上下旅客或者装卸货物。

**第二十九条** 公路管理机构应当坚持日常路政巡查，保护公路和公路设施完好，保障公路安全、畅通。

**第三十条** 在高速公路上阻碍交通的滞留车辆、抛洒物或者公路设施、路面构造物毁损等障碍，高速公路管理机构应当组织清除，保障高速公路运行安全和畅通。发生交通事故的，由公安交通管理部门按照国家法律、行政法规的规定处理。

**第三十一条** 公路监督检查人员执行公务时，应当佩戴标志，出示行政执法证件，文明执法。

公路监督检查专用车辆应当设置统一的标志和示警灯。

**第三十二条** 违反本办法第七条第二款、第十七条和第十九条第（三）项规定，新建、改建、扩建建筑物或者构筑物，擅自架设、埋设管线或者电缆等设施的，依照《公路法》第八十一条的规定处理。

违法批准建设的，其批准文件无效；给当事人造成损失的，由批准机关依法承担责任。

**第三十三条** 违反本办法第二十条规定，在公路上擅自超限运输的，由公路管理机构责令承运人停止违法行为，并依照《公路法》第七十六条的规定处理。

对公路造成损害的，还应当按照公路赔偿标准予以赔偿。

**第三十四条** 除《公路法》第七十四条、第七十五条的规定外，《公路法》和本办法规定的行政处罚和行政强制措施，由公路管理机构行使。

**第三十五条** 违反本办法规定，对公路及附属设施造成损害的，应当依法承担民事责任。对公路及附属设施造成较大损害的车辆的当事人，必须立即停车，接受公路管理机构的调查、处理后方得驶离。

公安交通管理部门应当协助公路管理机构处理损害公路及附属设施的行为。

**第三十六条** 违反本办法规定，拒缴、逃缴车辆通行费的，由公路管理机构责令补缴车辆通行费；对故意堵塞车道妨碍车辆

正常通行的，公路管理机构可以将车辆强制停放至指定地点依法进行处理。

**第三十七条** 交通运输主管部门、公路管理机构的工作人员玩忽职守、徇私舞弊、滥用职权或者挪用、侵占公路建设和养护资金、车辆通行费，尚不构成犯罪的，依法给予行政处分。

**第三十八条** 本办法自 2002 年 10 月 1 日起施行。